

T.C.  
KASTAMONU  
İDARE MAHKEMESİ

ESAS NO : 2024/1207

**YÜRÜTMENİN DURDURULMASINI**

**İSTEYEN (DAVACI)** : adına EĞİTİM VE BİLİM

İŞGÖRENLERİ SENDİKASI

**VEKİLİ** : AV. OZAN KARAKAYA

-UETS[16280-82589-24050]

**KARŞI TARAF (DAVALI)** : ÇANKIRI KARATEKİN ÜNİVERSİTESİ REKTÖRLÜĞÜ

**VEKİLİ**

**İSTEMİN ÖZETİ** : Çankırı Karatekin Üniversitesi Sanat Tasarım ve Mimarlık Fakültesinde şef olarak görev yapan davacının, "2022 ve 2024 yıllarında üniversite bünyesindeki şube müdürlüğüne görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı yapılmaksızın yapılan atamaların iptal edilmesi ve bu kadroların görevde yükselme sınavına tabi tutulması" talepli 14/05/2024 tarih ve E.73306933-929-189779 sayılı başvurusunun zımnen reddine ilişkin işlemin; 2009-2023 tarihleri arasında Strateji Geliştirme Daire Başkanlığında görev yaptığı, uzun yıllar sayman vekili, şube müdürü vekilliği ve muhasebe yetkililiği görevlerini yürüttüğü, 2022 ve 2024 yıllarında sınavsız atamalar yapıldığı, tercih edilenlerin tercih edilmeyenlere hangi üstün özelliklere sahip olduğu, tercih edilenlerin üstün özelliklerinin hangi objektif kriterlere bağlandığı bilinmeyen sınavsız atamalar nedeniyle yükselme imkanının kalmadığı, şube müdürlüğü kadrosu için görevde yükselme sınavına girmeye haiz şahsın mağdur edildiği, ileri sürülerek iptali ile yürütmenin durdurulması istenilmektedir.

**SAVUNMANIN ÖZETİ** : Kurumda veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarında daha önce bulunulan görevler ile bu görevlerle aynı düzey görevlere veya alt görevlere, görevde yükselme sınavı veya unvan değişikliği sınavına tabi tutulmadan atama yapılabileceği ifade edilerek sınav şartına bir istisna getirildiği, Yükseköğretim Kurulu Başkanlığınca açılacağı belirtilen görevde yükselme sınavına tüm üniversitelerin katılması gibi bir zorunluluk bulunmamakta olup üniversite idarelerinin bu hususta takdir yetkisi bulunmadığı, Üniversitelerde Enstitü Sekreterliği ile Şube Müdürlüğü aynı düzeyde görevler olup ek gösterge puanları eşit olduğu, Enstitü sekreteri olarak görev yapan personellerimizden, daha önce şube müdürü unvanıyla görev yapmış kişiler bulunmakta olduğu, Enstitü Sekreteri olarak görev yapan personellerin, mevzuatın tanıdığı yetkiye dayanılarak şube müdürlüğüne atanmalarında kişilerin kazanılmış haklarını ihlal eden ve kamu yararını zedeleyen bir durum bulunmadığından anılan işlemin hukuka ve yasalara uygun olarak tesis edildiği haksız ve yersiz açılan davanın ve yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği savunulmaktadır.

**TÜRK MİLLETİ ADINA**

Karar veren Kastamonu İdare Mahkemesi'nce, dava dosyası incelenerek yürütmenin durdurulması istemi hakkında işin gereği görüldü:

Uyuşmazlık, Çankırı Karatekin Üniversitesinde "2022 ve 2024 yıllarında şube müdürlüğüne yapılan sınavsız atamaların iptal edilmesi ve bu kadroların görevde yükselme sınavına tabi tutulması" talepli 14/05/2024 tarih ve E.73306933-929-189779 sayılı başvurusunun zımnen reddine ilişkin işlemde kaynaklanmaktadır.

657 sayılı Devlet Memurları Kanunu'nun "Yer Değiştirme Suretiyle Atanma" başlıklı 72.



**T.C.**  
**KASTAMONU**  
**İDARE MAHKEMESİ**

ESAS NO : 2024/1207

maddesinde; "Kurumlarda yer değiştirme suretiyle atanmalar; hizmetlerin gereklerine, özelliklerine, Türkiye'nin ekonomik, sosyal, kültürel ve ulaşım şartları yönünden benzerlik ve yakınlık gösteren iller gruplandırılarak tespit edilen bölgeler arasında adil ve dengeli bir sistem içinde yapılır." hükmüne, 76/1 maddesinde ise; "Kurumlar, görev ve ünvan eşitliği gözetmeden kazanılmış hak aylık dereceleriyle memurları buldukları kadro derecelerine eşit veya 68'inci maddedeki esaslar çerçevesinde daha üst, kurum içinde aynı veya başka yerlerdeki diğer kadrolara naklen atayabilirler." hükmüne yer verilmiştir.

2547 sayılı Yükseköğretim Kanunu'nun "Atamalar" başlıklı 52.maddesinde; fakülte, enstitü ve yüksekokul sekreterinin ilgili dekan ve müdürün önerisi üzerine rektör tarafından atanacağı hükme bağlanmıştır.

12.04.2014 tarih ve 28970 sayılı Resmi Gazete'de yayımlanan **Yükseköğretim Üst Kuruluşları İle Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme Ve Ünvan Değişikliği Yönetmeliği'nin** "Tanımlar" başlıklı 4. maddesinde, **a) Alt görevin:** 27/9/1984 tarihli ve 3046 sayılı Kanunda belirtilen hiyerarşik kademeler çerçevesinde daha alt hiyerarşi içindeki görevleri, **b) Alt görev grubunun:** Aynı düzeydeki ünvanların gruplandırılmasını, **c) Aynı düzey görevin:** Hiyerarşi, görev, yetki ve sorumluluk açısından aynı görev grubunda ya da grup içinde alt gruplar olması halinde aynı alt grupta yer alan görevleri ifade ettiği belirtilmiş; görev gruplarını düzenleyen **5. maddesinde, "(1) Bu Yönetmelik kapsamında görevde yükselme ve ünvan değişikliğine tabi kadro ünvanları aşağıda gösterilmiştir.**

(2) Görevde yükselmeye tabi kadrolar:

**a) Yönetim Hizmetleri Grubu;**

- 1) Çiftlik müdürü, yurt müdürü, hastane müdürü, müze müdürü, **şube müdürü,**
- 2) Müdür yardımcısı,
- 3) şef, koruma ve güvenlik şefi,

...

**d) İdari Hizmetleri Grubu;**

1) (Değişik:RG-11/3/2017-30004) Ayniyat saymanı, sıhhi malzeme saymanı, fon saymanı, sayman, muhasebeci,

2) Memur, bilgisayar işletmeni, veri hazırlama ve kontrol işletmeni, programcı yardımcısı, anbar memuru, santral memuru, daktilograf, sekreter, veznedar, satınalma memuru, ayniyat memuru, yurt yönetim memuru, tahsildar, mutemet, raporör, şoför, koruma ve güvenlik görevlisi," düzenlemesine yer verilmiş, Yönetim Hizmetleri Grubunda yer alan şube müdürü ünvanı, görevde yükselme ve ünvan değişikliğine tabi kadro ünvanları arasında gösterilmiştir.

Anılan Yönetmeliğin görevde yükselme suretiyle atanacaklarda aranacak genel şartları düzenleyen 6. maddesinde, " (1) Bu Yönetmelikte belirtilen kadrolara görevde yükselme suretiyle atanabilmek için;

a) (Değişik:RG-11/3/2017-30004) İlan edilen kadrolar için belirlenen başvuru süresinin son günü itibarıyla 657 sayılı Devlet Memurları Kanununun 68 inci maddesinin (B) bendinde belirtilen hizmet şartlarını taşımak,

b) (Değişik:RG-11/3/2017-30004) İlan edilen kadrolar için belirlenen başvuru süresinin son günü itibarıyla, ilgilinin başvuru kadroya ilişkin 7 nci maddede belirtilen alt görevlerde toplam en az üç yıl hizmeti bulunmak, ilan edilen kadro için bu şartı sağlayan personel bulunmaması durumu hariç olmak üzere, bu hizmet süresinin en az bir yılını kurumda geçirmiş olmak,

c) (Ek:RG-4/2/2015-29257) (Mülga:RG-11/3/2017-30004)



**T.C.**  
**KASTAMONU**  
**İDARE MAHKEMESİ**

ESAS NO : 2024/1207

ç)(Ek:RG-4/2/2015-29257) Görevde yükselme sınavında başarılı olmak, gerekir." düzenlemesine; "**Görev grupları arasındaki geçişler ve sınavsız atanma**" başlıklı **20. maddesinde,** " (1) 5 inci maddede belirtilen görev grupları arasındaki atamalar aşağıdaki esaslara göre yapılır.

a) Aynı görev grubu içinde kalmak kaydıyla, ilgili personelin isteği ve atanılacak kadronun gerektirdiği özellikleri taşıyanlar sınav yapılmaksızın alt görevlere atanabilirler.

b) Gruplar arasındaki görevde yükselme ve unvan değişikliği niteliğindeki atamalar görevde yükselme sınavı veya unvan değişikliği sınavına tabidir. Ancak, Kurumda veya diğer kamu kurum ve kuruluşlarında daha önce bulunulan görevler ile bu görevlerle aynı düzey görevlere veya alt görevlere, görevde yükselme sınavı veya unvan değişikliği sınavına tabi tutulmadan atama yapılabilir..." kuralına yer verilmiştir.

Dava dosyasının incelenmesinden, davacının Çankırı Karatekin Üniversitesi Sanat Tasarım ve Mimarlık Fakültesinde şef olarak görev yaptığı, "2022 ve 2024 yıllarında şube müdürlüğüne görevde yükselme ve unvan değişikliği sınavı yapılmaksızın sınavsız yapılan atamaların iptal edilmesi ve bu kadroların görevde yükselme sınavına tabi tutulması" istemiyle davalı idareye yapmış olduğu 14/05/2024 tarih ve E.73306933-929-189779 sayılı başvurusunun zımnen reddedildiği, mezkur işlemin iptali istemiyle de görülmekte olan davanın açıldığı anlaşılmıştır.

Yukarıda aktarılan mevzuat hükümleri gereği şube müdürü unvanlı bir kadroya atanabilmek için mevzuatta aranan genel ve özel şartların sağlanıyor olması gerektiği, genel şartlardan olan görevde yükselme sınavında başarılı olmak koşulu aranmaksızın atama yapılabilmesi için ise, personelin isteği olması ve bunun yanı sıra atanılacak görevin aynı görev grubu içindeki alt görev olması ve atanılacak kadronun gerektirdiği özelliklerin de taşıyor olması gerekmektedir.

Uyuşmazlıkta, Mahkememiz 26.09.2024 tarihli ara kararı ile davalı idareden "*2022 ve 2024 yıllarında şube müdürlüklerine ataması yapılanların, atama gerekçelerini de gösterecek şekilde hazırlanacak bilgi ve belgelerin Mahkememiz dava dosyasına gönderilmesinin*" istenilmesi üzerine davalı idare tarafından Mahkememize gönderilen 14.10.2024 kayıt tarihli dilekçe ve ekleri incelendiğinde 2022 yılında şube müdürü atamasının yapılmadığı, 2024 yılında ise "enstitü sekreteri" kadrosunda görev yapan 3 personelin sınavsız olarak "şube müdürü" olarak atandığı, "enstitü sekreterlerinin" ve "şube müdürlerinin" ek gösterge puanlarının 3600 olduğu, dolayısıyla aynı düzey görev olduklarından dolayı Yükseköğretim Üst Kuruluşları İle Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme Ve Unvan Değişikliği Yönetmeliği'nin 20.maddesi uyarınca aynı düzey görevlere atama için görevde yükselme sınavı veya unvan değişikliği sınavına tabi tutulması gerekmeyeceğinden anılan atamaların yapıldığı yönünde cevabın verildiği görülmüştür.

Bu durumda, davalı idare tarafından 2024 yılında üç enstitü sekreterinin sınavsız olarak atamasının yapıldığının görüldüğü ancak enstitü sekreterliği unvanının yukarıda bahsedilen Yükseköğretim Üst Kuruluşları ile Yükseköğretim Kurumları Personeli Görevde Yükselme ve Unvan Değişikliği Yönetmeliğinde yönetim hizmetleri grubu içerisinde belirtilen unvanlardan olmadığı gibi şube müdürünün; çiftlik müdürü, yurt müdürü, hastane müdürü ve müze müdürü ile aynı görev ve aynı düzey olarak sayıldığı, mevzuat kapsamında enstitü sekreterlerinin alt birimlerinin bulunmadığı, enstitü sekreterlerinin yönetim hiyerarşi içerisinde üst görev veya alt görev olarak da konumlandırılmadığı dolayısıyla personelin isteği olsa dahi bu unvanlı görevden sınavsız olarak şube müdürü unvanlı kadroya atama yapılamayacağı anlaşılmakla 2024 yılında sınavsız olarak şube müdürlüğüne atama yapıldığı görüldüğünden davacının "2022 ve 2024 yıllarında üniversitesi bünyesinde şube müdürlüğüne yapılan sınavsız atamaların iptal edilmesi ve



**T.C.**  
**KASTAMONU**  
**İDARE MAHKEMESİ**

ESAS NO : 2024/1207

bu kadroların görevde yükselme sınavına tabi tutulması" talebiyle yapmış olduğu 14/05/2024 tarih ve E.73306933-929-189779 sayılı başvurunun zımnen reddine ilişkin işlemde hukuka uyarlık bulunmadığı sonucuna ulaşılmıştır.

Öte yandan, hukuka aykırılığı saptanan dava konusu işlemin uygulanması halinde davacının çalışma hayatı açısından telafisi güç ve imkansız zararların ortaya çıkabileceği açıktır.

Açıklanan nedenlerle; hukuka aykırılığı açık olan dava konusu işlemin; **uygulanması halinde telafisi güç zararlar doğabileceğinden 2577 Sayılı Kanunun 27.maddesi uyarınca teminat alınmaksızın yürütmenin durdurulmasına**, kararın tebliğ tarihini izleyen günden itibaren 7 gün içerisinde Ankara Bölge İdare Mahkemesi'ne itiraz yolu açık olmak üzere, 24.10.2024 tarihinde oy çokluğuyla karar verildi.

Başkan

Üye

Üye

X

**(X) AZLIK OYU** :

2577 sayılı İdari Yargılama Usulü Kanunu'nun 27. maddesinin 2. fıkrasında; idari mahkemelerin, **idari işlemin uygulanması halinde telafisi güç veya imkansız zararların doğması ve idari işlemin açıkça hukuka aykırı olması şartlarının birlikte gerçekleşmesi durumunda**, gerekçe göstererek yürütmenin durdurulmasına karar verebilecekleri hükme bağlanmıştır.

Dava dosyasının incelenmesinden; yukarıda anılan Kanun hükmünde öngörülen şartların dava konusu uyuşmazlıkta birlikte gerçekleşmediği anlaşıldığından, yürütmenin durdurulması isteminin reddi gerektiği görüşüyle, aksi yönde verilen çoğunluk kararına katılmıyorum.

Üye

